



РЕПУБЛИКА СРПСКА

МИНИСТАРСТВО ЗА ПРОСТОРНО УРЕЂЕЊЕ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И ЕКОЛОГИЈУ

Трг Републике Српске 1, Бања Лука, тел: 051/339-592, факс: 051/339-653, e-mail: mgr@mgr.vladars.net

Број: 15.01 -012- 112/12

Датум: 09.03.2012. године

ПРОГРАМ РАДА

**Министарства за просторно уређење, грађевинарство
и екологију за 2012.годину**

Март 2012. година

УВОД:

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске организовано је у 4 (четири) основне организационе јединице:

- Сектор за урбанизам и просторно планирање,
- Сектор за грађевинарство,
- Сектор за заштиту животне средине и
- Сектор за координацију пројеката, развој и европске интеграције,

и двије посебне организационе јединице, и то:

- Секретаријат министарства и
- Кабинет министра.

На основу важећег Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста предвиђено је 52 радна мјеста са 60 извршилаца, од чега 48 извршилаца са ВСС, 10 са ССС и 2 извршиоца са НС. Од предвиђеног броја извршилаца 37 имају статус државних службеника, 20 запослених имају статус намјештеника, два савјетника министра и један шеф кабинета министра. У овом периоду попуњена су радна мјеста са 50 извршилаца.

Важећа систематизација, структура запослених и број извршилаца не задовољавају потребе овог органа с којим би се могли ефикасно и рационално испунити планирани задаци у 2012.години. У вези с тим неопходно је урадити и донијети нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију у складу са новом Уредбом, којим ће се у појединим дијеловима уредити нова организација, дефинисати и систематизовати нови послови који проистичу прије свега из обавеза прикључивања европским интеграцијама, посебно за област заштите животне средине и имплементације пројеката те других активности које ће допринијети бољој и ефикаснијој организацији рада, због чега је неопходно предвидјети један број извршилаца са високом стручном спремом.

1. СЕКРЕТАРИЈАТ МИНИСТАРСТВА

Секретаријат министарства као посебна организациона јединица у 2012.години, за потребе министарства обављаће управно-правне, кадровске, организационе, финансијско-планске и рачуноводствене послове, аналитичко-информационе те остале административно-техничке послове.

Планиране активности су:

- Израда програма, анализа и извјештаја о активностима министарства,
- Пружање помоћи другим државним органима а посебно органима локалне самоуправе, надлежним за просторно уређење, грађевинарство и екологију,
- Сарадња са Јавним установама које су под ингиренцијама овог органа, вршећи законске обавезе према истим у правцу именовања органа руковођења, те других видова стручне помоћи,
- Континуиран рад Комисија за полагање стручних испита,
- Донијети План набавки за 2012.годину и истим предвидјети набавку једног броја недостајућих рачунара и друге рачунарске опреме,

-Континуирано и правовремено извршавање свих економско-финансијских послова, припремање података за израду периодичних извјештаја и завршних рачуна, промоција свих планираних активности министарства кроз активну комуникацију са медијима и другим врстама јавности те израда Стратегије комуникација Министарства за наредни четворогодишњи период,

- Активна сарадња са невладиним сектором, те правним лицима и грађанима који се буду обраћали министарству, на основу Закона о слободи приступа информацијама,

-Развој сарадње са свим релевантним институцијама изземље и иностранства ради унапређења рада у областима које покрива ово министарство.

Да би ово министарство остварило своју функцију, неопходно је у 2012. години, обезбиједити потребна буџетска средства за редовно финансирање. Уколико се потребна средства и недостајући кадрови обезбиједи, министарство ће подићи степен извршења послова на далеко већи ниво.

2. СЕКТОР ЗА УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ

Рад овог сектора у наредном периоду биће приоритетно усмјерен на провођењу преосталих активности и мјера које се односе и нареди надлежност овог сектора, одређених Акционим планом за провођење мјера, отклањање недостатака и унапређење система издавања дозвола код изградње објеката, који је Министарство донијело на основу препорука и мјера из Извјештаја ревизије учинка „Систем издавања урбанистичких сагласности, одобрења за грађење и одобрења за употребу“ број: РУ 001-09 од децембра 2010. године, сачињеног од стране Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске.

2.1. ЗАКони

Постојећи Закон о уређењу простора и грађењу („Службеном гласнику Републике Српске“, број: 55/10) је у појединим својим одредбама показао нејасоће, недоречености и лоша рјешења а што је узроковало тешкоће приликом провођења истог. Стим у вези вршене су активности на уврштавању Измјена и допуна истог у Економску политику Републике Српске за 2012 годину а самим тим и у Програм рада Владе Републике Српске за 2012. годину. Такође се планира да се са предвиђеним измјенама и допунама Закона о уређењу простора и грађења преузме остатак одредби из Закона о грађевинском земљишту које се односе на накнаде (једнократна рента и накнаде за уређење грађевинског земљишта), те као такве уврсте као посебно поглавље односно допуна Закона о уређењу простора.

Рок: Нацрт закона III квартал – септембар, Приједлог закона IV квартал – новембар 2012. године.

2.2. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ

Услед уочених нејасноћа и недостатака предвиђа се измјена подзаконских аката, а који се израђују на основу одредбе члана 124. Закона о уређењу простора и грађења и то првенствено

1. Правилником полагању стручних испита за лица која учествују у изради докумената просторног уређења, техничке документације и грађењу објеката,
2. Правилник о методологији прикупљања података за јединствен информациони систем о простору и

3. Правилник о условима за израду бензинских станица уз регионалне, магистралне и аутопутеве.

Израда правилника врши се путем стручних комисија формираних у оквиру Сектора за урбанизам и просторно планирање и Сектора за грађевинарство зависно од надлежности рада ових сектора, а поред наведених правилника биће израђен и већи број других правилника за које се покаже потреба током примјене Закона о уређењу простора и грађењу.

ПОК: други квартал 2012. године

2.3. ПРОСТОРНО-ПЛАНСКА ДОКУМЕНТАЦИЈА

1. Просторни план Републике Српске

Просторни план Републике Српске донесен је у септембру 2007. године и обухвата период до 2015. године. Након указане потребе за измјенама и допунама истог, које се првенствено односе на дефинисање нових енергетских потенцијала и ресурса, Народна скупштина је донијела Одлуку о изради измјена и допуна Просторног плана Републике Српске до 2015.године која је усвојена на 8.сједници НС РС као и Одлуку о именовању Савјета плана за праћење измјена и допуна Просторног плана Републике Српске до 2015. године усвојена на 13. сједници НС РС.

Планира се да се иста заврши до краја календарске године и да у приједлогу иде на усвајање НС РС у првом кварталу 2013. године.

2. Просторни план подручја посебне намјене

На основу усвојених Одлука о изради Просторног плана подручја посебне намјене Национални парк „Козара“ и Одлуке о изради Просторног плана подручја посебне намјене Национални парк „Сутјеска“ планира се израда Просторних планова за наведена подручја у складу са одредбама Закона о уређењу простора и грађења као и пратећих подзаконских аката.

Финансирање законом утврђених активности на припреми, изради и доношењу Просторног плана Влада Републике Српске обезбјеђује из пројекта „Шумска и планинска заштићена подручја“, а у складу са Одлуком Владе Републике Српске о прихватању грант-средстава Глобалног фонда за заштиту животне средине – GEF администрираних од Свјетске банке, грант GEF TF 091919 („Службени гласник Републике Српске“, бр. 40/08 и 66/08) и Супсидијарним споразумом о гранту између Босне и Херцеговине и Републике Српске, потписаним од Министарства финансија и трезора БиХ и Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију, од 23. фебруара 2009. године.

Планирано је да приједлози планова буду завршени до краја календарске године и да у приједлогу иду на усвајање НС РС у првом кварталу 2013. године.

ПОК: у току 2012. године

2.4. АКТИВНОСТИ НА ОСНИВАЊУ ЗАВОДА И УСТАНОВА

1. Републичког завода за просторно планирање

Рад и надлежност рада Републичког завода за просторно планирање као, потпуно нове институције која се налази у саставу овог министарства, одређена је чланом 60. Закона о републичко јуправи.

У буџету Министарства за 2012.годину су планирана средства у износу од 10.000 КМ као иницијална средства за оснивање ове стручно-аналитичке институције која треба да прати спровођење Стратегија и Просторног плана Републике Српске, као и других докумената та просторног

уређења која доноси Народна скупштина Републике Српске, те води информациони систем о простору и просторном планирању Републике.

Имајући у виду да је извршена куповина "Урбанистичког завода РС ад" у стечају, који би преузео већи дио послова планираног завода, и да је у току регистрација истог као јавне установе све те чињенице ће бити разматране у наставку активности око оснивања завода.

2. ЈУ "Урбанистичког Завода Републике Српске"

Према Одлуци Владе Републике Српске извршена је куповина "Урбанистичког Завода Републике Српске АД" у стечају и у току су активности на оснивању новог предузећа типа Јавне установе.

Планира се да новоосновано предузеће буде носилац израде планских докумената која се финансирају из Буџета РС, логистичка подршка ресорном Министарству као и да остварују приходе послујући на тржишном принципу.

Даље активности ће се водити на оснивању и кадровском попуњавању новонастале установе.

ПОК: први квартал 2012. године

2.5. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

1. Наставак рада на Пројекту „Реализација информационог система о простору Републике Српске“ кроз спровођење друге фазе односно прикупљања података локалних заједница и њихово интегрисање у ГИС.

У циљу промовисања требало би направити презентације по општинама да им се представи ГИС и Јединствени информационом систем о простору Републике Српске, разлог његовог успостављања и његове реализације. Зависно од висине средстава било би пожељно да дође до проширавања система и његове надоградње као и наставак имплементације ГИС-а у Републици Српској.

Слање запослених радника на обуке и семинаре на тему ГИС-а првенствено у регину и шире, ради имплементације и увођења нових рјешеља из ГИС-а на просту Републике Српске.

2. Ангажовање у раду Експертног тима именованог за преузимање ЕУ Директиве број: 89/106/ЕЕЗ и 63/98 ЕЕЗ грађевински производи, као директиве новог приступа и транспонирању исте у домаће законодавство.

3. Ангажовање у раду радне групе за енергетску ефикасност и израду мапе пута у којој ће бити усвојени кораци за преузимање ЕУ Директива за енергетску учинковитост у зградарству, као директива новог приступа и транспонирању исте у домаће законодавство. Поводом истог је одржано више конструктивних састанака, који су од великог значаја за даљњи рад Министарства у овој области.

4. Ангажовање у раду радне групе као члана интерресорног тима у Пројекту Савјетодавног координационог одбора за земљишну администрацију.

5. Одлучивање у другостепеном поступку управно-правног надзора, подразумјева рјешавање у поступку управно-правног надзора на основу изјављених редовних и ванредних правних средстава странака у поступку, утврђених Законом о општем управном поступку, против одлука првостепених органа управе у поступцима издавања урбанистичке сагласности, локацијских услова. Приликом одлучивања у другостепеном поступку, односно поступку управно-

правног надзора министарство проводи и управни поступак на основу кога доноси мериторне одлуке, а према Измјенама и допунама Закона о општем управном поступку.

6. Издавање локацијских услова за објекте из надлежности министарства, подразумјева провођење управног поступка по захтјевима странака у поступку у складу са Законом о општем управном поступку, Законом о уређењу простора и грађењу и другим прописима који се односе на ову управну област.

7. Давање сагласности на Приједлог просторних, урбанистичких и зонинг планова, (у складу са чланом 41. Закона о уређењу простора и грађењу Министарство врши контролу и даје сагласност на ове планове) и врши провјере усаглашености начина израде спроведбених докумената просторног уређења (у складу са чл. 171. Правилника о садржају, начину израде и доношења докумената просторног уређења).

8. Праћење стања просторно-планске документације у локалним заједницама, (у контакту са локалним заједницама добијамо информације о стању просторно-планске документације, кроз достављање одлуке о изради просторног плана општине, урбанистичког плана општинског центра или регулационог плана). Такође нам достављају захтјеве за додјелу помоћи за израду просторно-планске документације.

9. Давање стручних мишљења на упите грађана, институција и осталих, а у вези са примјеном појединих одредаба Закона о уређењу простора и грађењу,

10. Рад на усаглашавању и транспонирању директива и израда подзаконских аката везаних за енергетску ефикасност у зградарству,

11. Учествовање у раду комисија и радних група које именује Влада Републике Српске за израду закона, стратегија као и учествовање у заједничком раду са екологијом на давању мишљења и одређивању критеријума за додјелу концесија и др.

12. Издавање овлашћења – лиценци физичким лицима за израду просторно – планске документације, техничке документације и грађења физичким лицима са вршењем стручног надзора на основу Закона о уређењу простора и грађењу и Правилника о условима за издавање овлашћења за израду докумената просторног уређења, техничке документације и грађење за физичка и правна лица.

Издавање лиценци врши се путем стручних комисија, а надлежност рада покрива послове Сектора за урбанизам и просторно планирање и Сектора за грађевинарство.

13. Одржавање радних састанака са представницима локалних заједница (двосмјерна комуникација између Министарства и локалних заједница, Савеза општина и градова, Привредне коморе и других институција и грађана), по потреби и који се јаве.

14. Давање мишљења о прописима који су у надлежности других министарстава.

Рок: континуирано током године.

3. СЕКТОР ЗА ГРАЂЕВИНАРСТВО

Рад Сектора за грађевинарство у 2012. години, у складу са надлежностима утврђеним Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Министарству, биће приоритетно организован на:

- Изради закона, подзаконских прописа и других аката који су у надлежности овог сектора,
- Одлучивању у другом степену по изјављеним жалбама на првостепена рјешења издата у управном поступку,
- Одлучивање у првом степену у поступку издавања одобрења за грађење и употребних дозвола у складу са надлежностима одређеним Законом о уређењу простора и грађењу,
- Одлучивање по управном надзору и службеној дужности,
- Провођењу мјера које су предвиђене у документу Економска политика за 2012. годину, а односе се на грађевинарство и комуналне дјелатности,
- Провођењу активности и мјера одређених Акционим планом за провођење мјера, отклањање недостатака и унапређење система издавања дозвола код изградње објеката, који је Министарство донијело на основу препорука и мјера из Извјештаја ревизије учинка „Систем издавања урбанистичких сагласности, одобрења за грађење и одобрења за употребу“ број: РУ 001-09 од децембра 2010. године, сачињеног од стране Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске,
- Припремању стручних мишљења, тумачења, анализа, информација и других аката који су у надлежности овог Сектора.

3.1. ЗАКОНОДАВНИ ДИО

3.1.1. Закона о измјенама и допунама Закона о уређењу простора и грађењу

Закон о уређењу простора и грађењу је интересорски закон који се примјењује у оквиру Сектора за уређење простора и Сектора за грађење. Током примјене Закона о уређењу простора и грађењу („Службени гласник Републике Српске“, број 55/10) уочени су одређени недостаци и мањкавости које су окарактерисани као административне и техничке баријере за бржи и једноставнији поступак издавања дозвола, због чега је планирано да се приступи измјенама и допунама овог закона, те да се кроз ове измјене и допуне изврше и одређене реформе код начина обрачуна ренте и трошкова уређења земљишта, како би се избјегла досадашња пракса да у појединим случајевима инвеститори плаћају обрачунате трошкове за уређење земљишта, а онда опет морају да сами изведу поједине врсте тих радова.

Рок: Нацрт закона III квартал – септембар, Приједлог закона IV квартал – новембар 2012. године.

3.1.2. Закон о погребној дјелатности

У Закону о комуналним дјелатностима који је донесен крајем 2011. године, Глава IV – Погребна дјелатност обухвата чл. 2. до 31. којима су прописани услови за обављање погребне дјелатности које скупштина јединице локалне самоуправе прописује предузећима, вјерским заједницама, обавезу изградње мртвачница и хладњача, те начин спаљивања посмртних остатака и чување или расипање пепела. Према члану 42. Закона о комуналним дјелатностима Одредбе о гробљима примјењуваће се до доношења посебног закона који ће уредити ту област, а што је планирано у 2012. години.

Рок: Нацрт закона III квартал – јули, Приједлог закона IV квартал – октобар 2012. године.

3.1.3. Закон о допуни Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража („Службени гласник Републике Српске“, бр. 98/04 и 71/10)

Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију достављена је Иницијатива Републичке организације породица заробљених и погинулих бораца и несталих цивила Републике Српске, Одбор за социјално-материјална и хуманитарна питања број: 834/11 од 9. децембра 2011. године којом се тражи да се изврше допуне Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража да би се омогућило да уговорену продајну цијену државне некретнине породице погинулих бораца плаћају обвезницама Републике Српске и на тај начин користе поменуте обвезнице као један вид инвестиција. У Иницијативи се наводи и то да би ова законска могућност била корисна и за Републику Српску јер би на тај начин дошло до смањења унутрашњег дуга по основу издатих обвезница.

Такође, потребно је напоменути да је слична могућност плаћања државне имовине поменутим обвезницама већ предвиђена и у члану 34. Закона о приватизацији државних станова („Службени гласник Републике Српске“, број 118/11).

Рок: Нацрт закона I квартал- март, Приједлог закона II квартал –мај 2012. године.

3.2. Уредбе

3.2. Уредба о измјенама и допунама Уредбе о поступку јавне продаје пословних зграда, пословних просторија и гаража („Службени гласник Републике Српске“, бр. 3/05, 118/10)

Доношењем закона о допуни Закона о приватизацији пословних зграда, пословних просторија и гаража којима је омогућено плаћање уговорене продајне цијене некретнине у цијелини или једном дијелу обвезницама Републике Српске за нематеријалну штету намеће се потреба за измјенама и допунама наведене Уредбе којом је прописан поступак и ток продаје наведених државних некретнина.

Рок: јуни 2012. године.

3.3. Правилници

- Доношење Закона о измјенама и допунама Закона о уређењу простора и грађењу створиће потребу измјена и допуна постојећих правилника али и доношење потпуно нових правилника и других техничких прописа у области грађења.

- Доношењем закона о енергетској ефикасности који се ради у Министарству индустрије, енергетике и рударства указаће се потреба за доношењем одређених правилника из надлежности овог министарства који се односе на мјере енергетске ефикасности у области зградарства, те на формирање потребних органа и провођење прописаних процедура и поступака.

- Поред наведеног, у оквиру овог сектора биће донесени сљедећи правилници:

3.3.1. Правилник о упису у регистар заједница зграда са обрасцима аката за јединствену примјену Закона о одржавању зграда

Чланом 23. Закона о одржавању зграда („Службени гласник Републике Српске“, 101/11) прописано је доношење Правилника о упису у регистар заједница зграда са обрасцима аката за јединствену примјену Закона о одржавању зграда, у року од три мјесеца од дана ступања на снагу наведеног Закона.

Рок: март 2012. године.

У току 2012. године планирано је доношење пет правилника чије доношење је предвиђено Законом о грађевинским производима („Службени гласник Републике Српске“, број 5/12), а без којих се овај закон у суштини не може примјењивати. Према члану 65. наведеног

Закона Министар ће донијети прописе из чл. 19, 25, 32. и 38. и члана 50. став 3. овог закона у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона, и то:

3.3.2. Правилник за доношење техничког одобрења (члан 19. Закона),

Рок: април 2012. године.

3.3.3. Правилник о начину спровођења поступка усаглашености (члан 25. Закона),

Рок: мај 2012. године.

3.3.4. Правилник о условима за издавање, продужавање и одузимање овлашћења за издавање сертификата о усаглашености (члан 32. Закона),

Рок: јули 2012. године.

3.3.5. Правилник о означавању грађевинских производа (члан 38. Закона),

Рок: октобар 2012. године.

3.3.6. Правилник о спровођењу контролног поступка утврђивања да ли грађевински производ има прописане техничке карактеристике и испуњава друге прописане захтјеве (члан 50. став 3. Закона).

Рок: новембар 2012. године.

3.4. Остале активности Сектора за грађевинарство

3.4.1. Министарство ће учествовати у изради прописа за које су обрађивачи друга министарства, а предвиђено је наше учешће због интересорске надлежности у примјени, као што су:

- Закон о енергетској ефикасности (обрађивач Министарство индустрије, енергетике и рударства).

- Закон којим ће бити уређена о финансијска консолидација и реструктурирању комуналних предузећа (обрађивач Министарство финансија),

- Закон о концесијама (обрађивач Министарство индустрије, енергетике и рударства),

3.4.2. Праћење и анализа стања у грађевинарству у Републици Српској

Током планског периода пратиће се стање и вршити анализа параметара у грађевинарству који представљају збир показатеља о стању грађевинарства Републике Српске као привредне дјелатности, и то о:

- Физичком и финансијском обиму реализације како у 2011. години, тако и током ове године, са упоредним показатељима пословања,

- Основне показатеље о производњи грађевинског материјала,

- Показатеље о броју лиценцираних предузећа и других правних лица,

- Анализа стања и приједлог мјера и закључка којима се жели сачувати досадашњи ниво и повећати учешће грађевинарства у БДП Републике Српске.

Ова анализе су основ за предлагање мјера и активности у Економској политици Републике Српске. Генерално се може констатовати да су постојећи капацитети у грађевинарству изнад реално потребних за домаће тржиште. Стање у погледу обезбјеђености послова до краја године, као и уговарање нових послова није задовољавајуће и на знатно нижем је нивоу у односу на исти период прошле године. Влада Републике Српске и владине институције, како на републичком тако и на општинском нивоу, требају да се старају да се ствара повољан пословни амбијент за отклањање административних баријера ради инвестирања и привредног развоја.

Рок: континуирано током године

3.4.3. Унапређењу процедура издавања дозвола за грађење - Почетком 2011. године рад на издавању грађевинских и употребних дозвола у Министарству је организован унутар стварно надлежних организационих дијелова у складу са новом организацијом и систематизацијом радних мјеста, чиме је елиминисан сукоб интереса и неспојивост послова, односно онемогућено је да иста лица раде на припремању смјерница за документа просторног уређења, на давању мишљења на планска акта, да раде на издавању локацијских услова, одобрења за грађење и одобрења за употребу и сл. Измјене и допуне Закона о уређењу простора и грађењу биће неопходна мјера у 2012. години како би се успјешно реализовале наведене активности на отклањању административних баријера у поступку издавања дозвола за грађење, али и да би се прописи о планирању простора и грађењу усагласили са прописима ЕУ и одговарајућим директивама.

Рок: континуирано током године

3.4.4 Скраћење времена одлучивања и рокова поступка - Ради скраћивања укупног времена одлучивања и рокова за добијање дозвола и испуњавања формалних услова за почетак законите изградње објекта, те ради скраћења организационог времена од заступања захтјева у надлежном органу управе вршене су активности и предузимане мјере којима се организационо вријеме одлучивања по жалбама, које је износило 277 дана у случајевима кад је одлучивано у жалбеном поступку, знатно скраћује са тенденцијом да се доведе до законом одређеног максималног рока од 60 дана.

Рок: континуирано током године

3.4.5. Дефинисање јединственог начина обрачуна накнада и ренте – Након што је Министарство покренуло активности ради преиспитивања начина утврђивања и обрачуна, висине накнада и ренте како би се обезбједио јединствен, транспарентан и правичан начин утврђивања, обрачуна и наплате накнаде и ренте, те да би се поставио јасан, јединствен, једноставан и недвосмислен систем обрачуна накнада и ренти заснован на јединственим принципима и критеријумима за све јединице локалне самоуправе, са јасно утврђеним надлежностима и процедурама. Након извршених анализа усаглашено је да се из Закона о градском грађевинском земљишту, поглавља IV- Накнаде, V- Механизми и инструменти финансирања и уређења градског грађевинског земљишта, VI – Остало грађевинско земљиште и дио поглавља VII – Прелазне и завршне одредбе, преостала након доношења Закона о стварним правима, додају као посебан дио у Закону о уређењу простора и грађењу, уважавајући напријед наведене принципе и ставове, што ће бити учињено кроз измјене и допуне наведеног Закона у 2012. години.

Рок: континуирано током године

3.4.6. Сузбијање бесправне градње и ефикаснији рад инспекција—Планирано је да се наставе активности Министарства на утврђивању броја бесправно саграђених објекта у свим општинама Републике Српске, те на изради потребних анализа ради процјене средстава која су неопходна да се поступак легализације учини масовнијим и прихватљивијим. Након извршених анализа закључено је да општинске одлуке за легализацију донесене на основу Закона о уређењу простора и грађењу, нису дале ни приближно очекиване резултате у погледу поднесеног броја захтјева за легализацију. Рок за подношење захтјева је истекао 23. децембра 2011. године, због чега ће Министарство размотрити могућност да се легализација уреди посебним прописом или

на сличан начин као у неким државама окружења које су оствариле успјех код легализације, уз уважавање њихових искустава.

Рок: континуирано током године

3.4.7. Вршење надзора и мониторинга надлежних институција – Министарство је остварило потпуни увид и контролу над системом издавања дозвола у области грађења, развијало је механизме за прецизно утврђивање надлежности и одговорности свих учесника у поступку издавања дозвола, како код органа локалних заједница, тако и унутар самог министарства. У том циљу биће настављене активности и одржавање састанака са надлежним органима локалних заједница како би се обезбједила примјена закона и да првостепени органи обавезно поступају према упутама другостепеног органа у управним предметима чиме ће се смањити број корака, обезбједити ефикаснији и законитији рад органа управе.

3.4.8. Успостављање институционалне сарадње са институцијама Републике Српске Министарство ће наставити институционалну сарадњу са Савезом градова и општина Републике Српске и Привредном комором Републике Српске и њеним струковним удружењима из области грађевинарства и комуналних дјелатности, како би се обезбједило ефикасно и координирано дјеловање. Министарство ће такође јачати сарадњу и са свим другим институцијама Републике Српске ради унапређења система издавања дозвола код грађења објекта, али ће ради размјене искустава јачати сарадњу и са надлежним органима држава у окружењу.

Рок: континуирано током године

3.4.9. Као једна од значајних активности на којој ће ово министарство заснивати свој рад у 2012. години је ставрање законског оквира да се примјењују дугорочне мјере као минимални захтјеви који се односе на смањење укупног коришћења енергије и прелажење на коришћење енергије из обновљивих извора, те ради стварања услова за енергетски ефикасно коришћење зграда, побољшавање енергетских карактеристика зграда и смањивање утицаја на животну средину, према начелима и динамици утврђеној прописима о енергетској ефикасности и заштити животне средине у Републици Српској чиме је ова област усаглашена са прописима ЕУ и директивом која се односи на енергетску ефикасност зграда.

Рок: континуирано током године

3.4.10. Посебне активности биће вршене на успостављању система стандардизације у области грађевинарства и стварању услова за издавање акредитација надлежним тијелима за вршење контроле квалитета, оцјене усаглашености и издавање сертификата, како би се ова област усагласила са законодавством ЕУ.

Рок: континуирано током године

4. СЕКТОР ЗА ЕКОЛОГИЈУ

Планиране активности у изради прописа:

4.1. ЗАКОНИ

4.1.1. Приједлог Закона о заштити животне средине

Рок: II квартал

4.1.2. Закон о Националном парку „Сутјеска“

Рок: Нацрт закона II квартал – јуни 2012, Приједлог закона IV квартал-новембар 2012

4.1.3. Закон о Националном парку „Козара“

Рок: Нацрт закона II квартал – јуни 2012, Приједлог закона IV квартал-новембар 2012

4.2. УРЕДБЕ

4.2.1. Уредба о производима који послуже употребе постају посебни токови отпада, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висину и начин обрачунавања и плаћању накнаде.

Рок: II квартал – јуни,

4.2.2. Уредба о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћању накнаде производима који после употребе постају посебни токови отпада, критеријумима за обрачун накнада и обвезницима, висини и начину обрачунавања плаћања накнада.

Рок: III квартал-септембар,

4.2.3. Уредба о условима за мониторинг квалитета ваздуха на територији Републике Српске,

Рок: IV квартал-октобар.

4.2.4. Уредба о контроли и вриједности квалитета ваздуха

Рок: IV квартал-новембар

4.2.5. Уредба о поступању са супстанцама које оштећују озонски омотач

Рок: IV квартал-децембар

4.3. ПРАВИЛНИЦИ

4.3.1. Правилник о начину управљања отпадним гумама,

4.3.2. Правилник о годишњим циљевима, начину организације центара за сакупљање, разврставање и привремено складиштење, поновно коришћење, прераду или одлагање амбалаже и амбалажног отпада,

4.3.3. Правилник о начину вођења евиденције о концентрацијама и изворима прекорачења граничних вриједности квалитета ваздуха,

4.3.4. Правилник о мјерама за спречавање и смањење загађивања ваздуха и побољшање квалитета ваздуха,

4.3.5. Правилник о емисији испарљивих органских једињења;

4.3.6. Правилник о употреби и поступању са опремом и уређајима који садрже флуороване гасове,

4.3.7. Правилник о начину вођења евиденције о увозу и/или извозу, стављању у промет супстанци које оштећују озонски омотач,

4.3.8. Правилник о поступку и условима за издавање дозволе за мониторинг квалитета ваздуха,

4.3.9. Правилник о облику, садржају и начину вођења евиденције обвезника плаћања накнада,

4.3.10. Правилник о граничним вриједностима емисија загађујућих материја у ваздух,

4.3.11. Правилник о техничким мјерама и захтјевима о дозвољеним емисионим факторима за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и дистрибуције нафте и нафтних деривата;

4.3.12. Правилник о техничким и другим захтјевима о квалитету горива која се стављају у промет, односно користе у стационарним и покретним изворима загађивања.

Напомена: С обзиром на члан 84. Закона о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Српске", број 124/11), примарно је доношење оних правилника предвиђених овим законом који ће регулисати питања која нису регулисана већ постојећим правилницима донесеним у складу са Законом о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Српске ", број 53/2), а који су на снази до доношења нових подзаконских аката.

4.5. ТЕМАТСКИ ДИО

4.5.1. ПРОЈЕКТИ

1. Пројекат "Општински програм управљања чврстим отпадом у БиХ" који финансира Шведска агенција за међународни развој (СИДА). Именован је и Одбор Пројекта, а пројекат има за циљ изградњу капацитета и кампању са циљем повећања информисаности јавности, изградњу капацитета и подршка инвестирању на општинском нивоу и изградњу капацитета и подршка инвестирању између општина.

Рок: континуирано током 2012. године

2. У министарству је одлуком Владе формирана Имплементациона јединица за управљање Пројектом чврстог отпада друга фаза. Пројекат је финансиран од стране кредита/зајма Свјетске банке, а циљ је да се унаприједи систем управљања комуналним отпадом санацијом и изградњом регионалних санитарних депонија.

Рок: континуирано током 2012. године

3. У оквиру пројекта "Израда студија избора локација регионалних санитарних депонија" именован је Одбор Пројекта за израду Студија за избор локација и Студија изводљивости за регионалне санитарне депоније за регије Фоча и Гацко. Пројекат је финансиран из средстава IPA 2008;

Рок: континуирано током 2012. године

4. Реализација пројекта „Заштићена шумска и планинска подручја у БиХ“

Влада Републике Српске донијела је Одлуку о прихватању грант средстава Глобалног фонда за заштиту животне средине – ГЕФ, администрираних од стране Свјетске Банке за пројекат „Шумска и планинска заштићена подручја, грант ГЕФ ТФ 091919 („Службени гласник Републике Српске“ бр. 40/08 и 66/08). Пројекат траје до 2013. Године.

Пројекат „Шумска и планинска заштићена подручја“ у Републици Српској има за циљ јачање институционалних и техничких капацитета за управљање националним парковима Сутјеска и Козара, и шумским резерватима Лом и Јањ и успостављање мреже заштићених подручја. Три су основне пројектне компоненте:

- Развој заштићених подручја,
- јачање капацитета на локалном, ентитетском и нивоу БиХ у области заштите природе и биодиверзитета, као и
- подстицање остварења користи локалних заједница од заштићених подручја

Реализацијом пројекта у Републици Српској, оствариће се унапређено управљање националним парковима и шумским резерватима у складу са посебно израђеним плановима, надзорне службе ће бити стручно оспособљени за спровођење тих планова, унаприједиће се финансијско пословање, управљање ресурсима и стручно руковођење подручјама, а биће постигнут напредак и у погледу техничке опремљености и неопходне инфраструктуре у заштићеним подручјима у функцији одрживог управљања.

Рок: континуирано током 2012. Године

5. Праћење реализације пројекта „Образовање за одрживи развој на Западном Балкану у дринском сливу“, који финансира Министарство спољних послова Финске, а реализује Регионални центар за заштиту животне средине- REC .

Овај пројекат је добио подршку и финансира се од старне Министарства спољних послова Финске, а за његову реализацију изабран је Регионални центар за заштиту животне средине (РЕЦ). За овај пројекат нису била потребна средства из Буџета Владе РС. Главни циљ овог пројекта је унапређење праксе одрживог развоја у локалним заједницама и школама у сливу ријеке Дрине у Босни и Херцеговини (Република Српска и Ф БиХ, Црној Гори и Србији.) Реализација пројекта је започела у априлу 2009. године, а трајаће до априла 2013 године. Темелј овог програма је успостављање динамичког односа између локалних заједница и школа које су главни партнери у процесу постизања одрживог развоја. У овом пројекту су укључене : Босна и Херцеговина (Република Српска са 5 локалних заједница и школа и Ф БиХ са 5 локалних заједница и школа), Србија са 10 локалних заједница и школа и Црна Гора са 5 заједница и школа.

Рок: Континуирано током 2012. године

6. Праћење реализације пројекта "Заједнички програмски документи – Усклађивање вођења управљања животном средином с најновијим свјетским стандардима: повезивање локалних и националних акција у БиХ". Пројекат финансира ГЕФ, а реализује UNDP.

Ово Министарство је у току 2010. године започело са реализацијом пројекта који је Влада РС подржала Закључком бр. 04/1-012-2-1052/09 од 27.05.2009. године "Заједнички програмски документи – Усклађивање вођења управљања животном средином с најновијим свјетским стандардима: повезивање локалних и националних акција у БиХ.

Рок: континуирано у 2012. години

7. Праћење реализације пројекта „Запошљавање и сигурно снабдијевање енергијом кориштењем биомасе у регији Сребреница“. Пројекат се финансира и реализује од стране УНДП-а.

У току 2010. године почела је реализација пројекта под називом: „Пројекат запошљавања и сигурног снабдијевања енергијом кориштењем биомасе у регији Сребреница“. Влада Републике Српске је дала подршку реализацији Пројекта Закључком бр.04/1-012-2-1191/09 од 18.06.2009. године. Циљ пројекта је инсталирање котлова на биомасу у школама регије Сребреница што би према пројектном задатку довело до смањења емисија стакленичких гасова у атмосферу.

У току ове године наставиће се са праћењем реализације овог пројекта.

Рок: континуирано у 2012. години.

8. Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију је Закључком Владе Републике Српске број: 02/1-020-1273/00 именовано за FOCAL POINT-а БиХ у Секретаријату Оквирне конвенције Уједињених нација о климатским промјенама. У оквиру активности са Секретаријатом конвенције одобрена су средства Босни и Херцеговини од стране Глобалног фонда за заштиту животне средине (ГЕФ-а) за израду Другог извјештаја о климатским промјенама за Босни и Херцеговини., Влада Републике Српске је донијела Рјешење о именовању представника

овог министарства за члана Пројектног одбора у Пројекту" Активности на оспособљавању за припрему Другог националног извјештаја БиХ према Оквирној конвенцији УН о климатским промјенама" број 04/1-012-2-959/11 од 05.05. 2011. године.

4.7. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

-Анализирање иницијатива и давање мишљења ради поступка ратификације, спровођења и примјене међународних конвенција које ратификује Босна и Херцеговина .

Рок: континуирано у 2012. години.

-Издавање еколошких дозвола, одобравање Планова активности за постојећа постројења, одобравање Студија утицаја на животну средину издавање дозвола за управљање отпадом, рјешења о проглашењу заштићених подручја, издавање претходних сагласности за увоз/извоз супстанци које оштећују озонски омотач, претходна сагласност за одређивање појединачних квота и дозволе за увоз одобрених квота супстанци које оштећују озонски омотач.

Рок: континуирано у 2012. години.

-Наставиће се активности Међуентитетског тијела за заштиту животне средине БиХ у складу са Законом о заштити животне средине.

Рок: Међуентитетско тијело састаје се по потреби, а најмање 6 пута годишње.

-Наставиће се обиљежавање значајних датума за заштиту животне средине, промовисања значаја заштите животне средине и јачања свијести јавности.

Рок: континуирано у 2012. години.

-Наставиће се активности везано за рад Тима за спровођење пројеката механизма чистог развоја Кјото протокола Оквирне конвенције Уједињених нација о промјени климе формираног на основу Одлуке о формирању тима за спровођење пројеката механизма чистог развоја Кјото протокола Оквирне конвенције Уједињених нација о промјени климе („Службени гласник Републике Српске“, број 47/11)

Рок: континуирано у 2012. години.

-У сектору екологије, на захтјев Министарства енергетике ово министарство редовно учествује у достављању тражених мишљења за утврђивање јавног интереса за самоиницијативне понуде у складу са Упутством за процјену постројења јавног интереса код самоиницијативне понуде ("Сл. гл. РС ", број 6/05).

Рок: континуирано у 2012. години.

-Чланови из овог сектора именовани су Рјешењем број: 15-360-33/11 у Комисију за повјеравање послова вршења техничких прегледа и ревизија докумената из надлежности овог министарства.

Рок: континуирано у 2012. години.

5. СЕКТОР ЗА КООРДИНАЦИЈУ ПРОЈЕКТА И РАЗВОЈ

Активности у овом сектору током 2012.године приоритетно ће бити усмјерене у два правца, и то:

- Реализација постојећих пројеката уз поштовање принципа ефикасности, ефективности и економичности и
- Обављање аналитичко-планских поступака у циљу идентификовања приоритетних пројеката и припреме апликација за исте.

5.1. Планиране активности у погледу реализације постојећих пројеката

5.1.1. Други пројекат за управљање чврстим отпадом

У 2012.години се планира наставак активности у складу са пројектним документима у свим регијама које су до сад потписале Споразуме о кредитном задужењу (КП „ Комуналне услуге“ а.д. Приједор; Јавно предузеће „Регионална депонија“ Зворник; ЈП „ Деп-от“ Бањалука). Комунална предузећа (тимови за имплементацију пројеката), су надлежна за реализацију набавки роба и услуга у складу са планом набавки одобреним од стране Свјетске банке. Министарство, односно надлежна Јединица за праћење пројеката, ће континуирано вршити надзор над провођењем процедура набавки роба и услуга, координацију свих активности и извјештавање према Свјетској банци.

У наставку се даје преглед активности које су регионалне депоније планирале у складу са раније утврђеним Планом набавки:

- У Регионалној депонији Приједор планира се изградња улазно – излазне зоне са изградњом административне зграде, ограде депоније, електричне, телекомуникационе, хидрантске мреже, земљани радови и изградња темеља за колску вагу, уговарање надзора за горе наведене радове, те набавка колске ваге.
- У Регионалној депонији Зворник планира се завршетак изградње водоводне мреже и заштитне ограде, затим расписивање тендера за избор осигуравајуће куће за премију осигурања за трансформаторску станицу, избор извођача за изградњу депоније, систем надзора и праћења, надзор за грађевинске радове на изградњи депоније.
- У Регионалној депонији Бања Лука планира се покретање тендерских процедура за изградњу ободних канала и изградњу санитарне ћелије, те израда студија за раздвајање отпада.

Рок: континуирано у 2012. години

5.1.2. Пројекат „Шумска и планинска заштићена подручја“

Пројекат „Шумска и планинска заштићена подручја“ у Републици Српској има за циљ јачање институционалних и техничких капацитета за управљање националним парковима Сутјеска и Козара, и шумски резерватима „Лом“ – у саставу шумског газдинства ШГ Оштрељ-Дринић и „Јањ“- у саставу ШГ Горица-Шипово и успостављање мреже заштићених подручја.

У току 2012.године ће се наставити реализација раније започетих активности у складу са закљученим уговорима и то:

- Уговор о изради планова управљања за Национални парк Козара, заштићена подручја Јањ и Лом и допуна плана управљања за Национални парк Сутјеска, чији је крајњи циљ унапређење управљања ресурсима, повећање могућности за развој активности и проналажење нових извора самофинансирања (рок: 31.12.2012.);

- Уговора о таксономској и географској процјени врста, чији је циљ припрема црвене листе врста флоре и фауне Републике Српске, са прегледом распрострањености ријетких и угрожених врста (рок: јуни 2012);

- Уговор о консултантским услугама за основну еколошку процјену заштићених подручја у Републици Српској, чији је циљ да се, кроз испитивање постојећих података о стаништима, ријетким и угроженим врстама и додатна теренска истарживања, утврди утицај туризма, индустрије, посјетилаца и других фактора на разноврсност врста и дају смјернице за смањење негативног утицаја окружења (рок: децембар 2012.).

У оквиру компоненте Ц. Пројекта, планира се реализација Програма додјеле грантова за локалне иницијативе за промоцију управљања природним ресурсима и стварање економске користи за локалне заједнице. Додјела грантова ће се вршити у складу са Смјерницама за додјелу грантова усвојеним од стране Свјетске банке. Министарство је у 2011. години закључило Уговор о консултантским услугама за помоћ при припреми подпројеката за додјељивање мањих грантова, чија реализација је планирана у 2012. години. Резултат додјељених грантова ће бити јачање локалне иницијативе за очување биодиверзитета (рок: децембар 2012.).

У оквиру компоненте 26. Пројекта, планиран је почетак реализација јавне кампање за јачање свијести грађана о заштићеним подручја. У првој фази ће се ангажовати консултант за припрему Стратегије комуникације и Пројектног задатка за кампању. У другој фази, ће се спровести процедура избора консултанта у складу са смјерницама Свјетске банке, који ће провести јавну кампању у складу са утврђеним Планом и Стратегијом комуникације. Трајање кампање ће предложити консултант кроз Стратегију комуникације, а у складу са планираним буџетом (рок: 31.12 2012.).

У складу са планом едукације и усавршавања, планира се одржавање обуке на тему „Управљање заштићеним подручјима засновано на екосистемском приступу“.

С обзиром на то да је Свјетска банка одобрила набавку техничких средстава и опреме за заштићена подручја прије израде нацрта планова управљања, у наредном периоду планира се покренути поступак набавке роба и радова у складу са одобреним планом набавке, што ће утицати на јачање техничких капацитета заштићених подручја (возило за гашење пожара, GPS уређаји, канте за отпатке, теренска возила, метеоролошке станице, информатичка опрема, улазне рампе, означавање граница у ЗП, изградња осматрачница за дивљач и птице, центра за посјетиоце, пјешачких стаза и истраживачког центра).

5.1.3. SIDA-Општински програм за управљање чврстим отпадом у БиХ

Планира се наставак активности у оквиру праћења реализације Пројекта „Општински програм за управљање чврстим отпадом у БиХ“ путем именованог представника Министарства у Управљачком комитету Пројекта.

У оквиру дијела Пројекта који се реализује преко Министарства, планирано је провођење процедуре избора консултанта који ће проводити јавну кампању за подизање свијести о чврстом отпаду. Реализација кампање ће се вршити у складу са планом, методологијом терминским распоредом који предложи консултант, а Министарство одобри. Укупно трајање кампање је планирано 12 мјесеци уз могућност продужења за још 12 мјесеци у зависности од расположивог буџета и остварених ефеката кампање.

Активности на нивоу локалних заједница се спроводе без директног учешћа Министарства, односно путем консултанта којег је ангажовала SIDA.

Рок: континуирано у 2012. години.

5.1.4. IPA 2010-реhabилитација и изградња депоније у Рамићима

Припрема и потписивање споразума о реализацији донаторских средстава из фонда IPA 2010 између Свјетске банке и Министарства финансија и трезора БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ и Министарства финансија РС и Министарства финансија РС и ЈП ДЕП-ОТ након чега ће услједити трошење средстава. Министарство ће након потписивања поменутих споразума вршити надзор над провођењем пројекта, кординацију активности и извјештавање према Свјетској банци и Европској комисији.

Рок: континуирано у 2012.години.

5.1.5. IPA 2011-реhabилитација општинских депонија

Припрема и потписивање споразума о реализацији донаторских средстава из фонда IPA 2010 између страна потписница и дефинисање пројектног задатка. Почетак раеализације пројекта је условљен обезбјеђивањем оперативних финансијских средстава.

Рок: континуирано у 2012.години.

5.1.6 ИПА 2008-израда студија за избор локације и студије изводљивости

Завршетак процеса избора локације за санитарне депоније у регијама Фоча и Гацко, након чега слиједи израда студија изводљивости за те двије регије.

Рок: континуирано у 2012.години.

5.1.7 IPA 2008- јачање институција у БиХ у области заштите животне средине и припрема за претприступне фондове

Праћење реализације Пројекта „Општински програм за управљање чврстим отпадом у БиХ“ – испред овог министарства именован је члан Управљачког комитета.

Рок: континуирано у 2012.години.

5.2 Припрема нових пројеката

У оквиру провођења активности за припрему нових пројеката планирано је сљедеће:

- Извршиће се анализа постојећег стања у свим областима из надлежности Министарства у циљу идентификовања потенцијалних пројеката,
- Утврдиће се списак приоритетних пројеката,
- У складу са смјерницама ентитетских и државних координатора за међународне пројекте, припремиће се апликације за пројекте.

М и н и с т а р

Сребренка Голић